



УКРАЇНА
ВИЖНИЦЬКА РАЙОННА РАДА
ЧЕРНІВЕЦЬКОЇ ОБЛАСТІ

ПОЗАЧЕРГОВА ШІСТНАДЦЯТА СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

Р І Ш Е Н Н Я №297-16/22

15 грудня 2022 року

м. Вижниця

Про звіт голови районної ради

Керуючись частиною другою статті 43, відповідно до пункту 17 частини 6 статті 55 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” та заслухавши і обговоривши звіт голови Вижницької районної ради Михайла АНДРЮКА, районна рада

ВИРІШИЛА:

1. Звіт голови Вижницької районної ради Михайла АНДРЮКА взяти до відома (додається).

2. Голові районної ради Михайлу АНДРЮКУ надалі спрямовувати свої зусилля на організацію роботи депутатів, колеги районної ради, постійних комісій та виконавчого апарату районної ради у проведенні роботи по забезпеченню виконання основних завдань та функцій районної ради, вдосконалення діяльності ради та її співпраці з територіальними громадами Вижницького району, взаємодії з Вижницькою районною державною адміністрацією (районною військовою адміністрацією).

3. Продовжити роботу з підприємствами, установами, організаціями, профспілковими та громадськими об'єднаннями, осередками політичних партій (блоків) району щодо прийняття активної участі у вирішенні проблемних питань Вижниччини і запрошення їх до конструктивної співпраці з районною радою.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійні комісії районної ради, заступника голови районної ради Сергія ВІРСТУ.

Голова районної ради

Михайло АНДРЮК

Звіт голови Вижницької районної ради за 2022 рік

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено щорічний звіт голови районної ради про свою діяльність. Районна рада, як колегіальний орган, представляє спільні інтереси територіальних громад Вижницького району. Тому все, що зроблено за звітний період, є результатом колективної праці кожного депутата, постійних комісій, колегії районної ради, сесійної діяльності, роботи виконавчого апарату районної ради, співпраці з районною державною адміністрацією та територіальними громадами, керівниками підприємств, господарств та установ району, громадських організацій.

Повномасштабне вторгнення російських військ та збройна агресія проти України 24 лютого застали зненацька всі сфери суспільного життя. Не були до цього адаптовані й наші нормативно-правові акти. Законодавець не врегулював питання діяльності органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану, а положення закону "Про правовий режим воєнного стану" дозволили довільно та на власний розсуд тлумачити його положення.

Законопроект "Про внесення змін до Закону України "Про правовий режим воєнного стану" щодо функціонування місцевого самоврядування у період дії воєнного стану" (№ 7269) мав би врегулювати проблему діяльності органів місцевого самоврядування.

Однак закон "Про правовий режим воєнного стану", який прийняли у травні на його основі, знову викликав дискусії та неоднозначне тлумачення правового статусу районних рад, які не знаходяться на тимчасово окупованій території.

Системне та комплексне, а не буквальне й довільне тлумачення норм цього закону, позиція авторів законопроекту, профільного парламентського комітету та інших органів влади, а також практика застосування норм закону ствердно підтверджують легітимність районних рад в умовах воєнного стану.

Перш за все, у звітному періоді, я особисто, і депутатський корпус - прагнули бути відкритими до людей з їхніми проблемами, стояти на захисті їхніх прав і свобод. Разом ми прагнули організувати роботу так, щоб якомога повніше та ефективніше виконувати свої обов'язки, передбачені чинним законодавством, і головне – компетентно приймати відповідні рішення. Сьогодні хотів би проаналізувати, що вдалося зробити позитивного, і над вирішенням, яких проблем нам необхідно працювати надалі.

Вижницька районна рада, як правонаступник Путильської районної ради ліквідованого Верховною Радою України Путильського району, здійснила передачу у комунальну власність територіальних громад усі об'єкти спільної власності територіальних громад району, які знаходяться на території цих територіальних громад, відповідно до розмежування видатків між бюджетами,

встановлених Бюджетним кодексом України, що передбачено Законом України №1009-IX від 17.11.2020 року та внесеними змінами до пункту 10 розділу V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Останній такий об'єкт, а це адмінприміщення районної ради в смт.Путила, було передано з 01 липня у комунальну власність Путильської селищної ради.

На сьогодні до сфери управління майном спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст району належить 13 об'єктів нерухомості (комплекси приміщень, будівлі та споруди). Окремі з них потребують проведення капітального ремонту, реконструкції, впровадження енергозберігаючих технологій.

Основними напрямками у сфері управління об'єктами комунальної власності є покращення як їх технічного стану, підвищення ефективності використання шляхом передачі в оренду фізичним та юридичним особам, що дає змогу зберегти ці об'єкти, водночас сприяти розвитку малого бізнесу, а також наповнювати районний бюджет, адже згідно пунктів 1 та 3 частини першої статті 64¹ Бюджетного кодексу України, наразі до основних доходів загального фонду районних бюджетів належать податок на прибуток підприємств та фінансових установ комунальної власності, засновником яких є районні ради та надходження від орендної плати за користування майновим комплексом та іншим майном, що перебуває в комунальній власності районних рад, що в свою чергу спрямовується на першочергові видатки: утримання апаратів районних рад, оплату їх комунальних послуг та послуг зв'язку тощо.

Так за 11 місяців 2022 року за оренду нерухомого майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст району надійшло біля 41,0 тисячі грн., з них, до районного бюджету – 12,3 тисячі грн.

Незважаючи на реалії сьогодення, діяльність Вижницької районної ради є відкритою та доступною, а проведення засідань постійних комісій, колегій та засідань сесій завжди супроводжується розміщенням інформації щодо їх перебігу та прийнятих рішень на інтернет-ресурсах райради, також, організовано онлайн-трансляцію засідань сесії районної ради.

Основною організаційно-правовою формою роботи районної ради була і залишається сесійна діяльність, яка складається з пленарних засідань, засідань постійних комісій та узгоджується колегією. Вважаю, що маємо позитивні напрацювання в організаційному забезпеченні роботи сесій районної ради.

На пленарні засідання запрошуються керівники районних служб, начальники відділів та управлінь райдержадміністрації. Для забезпечення виконання вищезазначених напрямів роботи за період діяльності районної ради у 2022 році відбулося засідання 6 сесій, на яких прийнято 45 рішень.

Важливою складовою роботи районної ради є діяльність постійних комісій районної ради, які згідно статті 47 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” є органами ради, створеними для вивчення, попереднього розгляду і підготовки питань, які належать до її відання, здійснення контролю за виконанням рішень ради. Як показала практика, лівова частка роботи з розгляду питань відбувається саме на засіданнях постійних комісій.

Постійні комісії проводять свою роботу в тісній співпраці з структурними підрозділами районної державної адміністрації, головними розпорядниками бюджетних коштів та органами місцевого самоврядування району. Звітуючи сьогодні за проведену роботу всієї районної ради, хочу відзначити належну роботу постійних комісій і їх керівників.

Рішення та рекомендації, що приймалися постійними комісіями районної ради, відповідали функціональним повноваженням кожної постійної комісії. Окремою і основною ланкою роботи є депутатська діяльність. Саме вона забезпечує взаємозв'язок з населенням і тому виходить за рамки сесійної роботи.

Протягом звітного періоду більшість депутатів з усією відповідальністю ставилися до своїх депутатських обов'язків, регулярно відвідували засідання постійних комісій та пленарні засідання, брали активну участь в обговоренні, вивченні питань та підготовці проєктів рішень. Про небайдужість депутатів районної ради до вирішення питань громади району свідчить той факт, що у переважній більшості пленарних засідань брали участь від 70 до 80 відсотків депутатського складу, а запити та звернення, подані під час пленарних засідань, підтримувалися всіма депутатами та направлялися за належністю.

Співробітництво громад є пріоритетним інструментом у досягненні поставлених завдань. Комуникативним майданчиком співробітництва - є входження до Асоціацій органів місцевого самоврядування та інших представництв. Це дає можливість співпрацювати не лише з організаціями свого району чи області, а й з іншими областями України та організаціями із-за кордону – і це є суттєвою перевагою органів місцевого самоврядування перед органами виконавчої влади.

Управління проєктами на сьогодні є однією з найбільш актуальних та прогресивних управлінських технологій, що продовжує швидко розвиватись. Напрямів застосування концепції проєктного менеджменту надзвичайно багато, і вони можуть охоплювати практично всі сфери людського життя, у тому числі й державне управління. Проте, на сьогодні інструменти проєктного менеджменту все ще не знайшли широкого застосування в органах влади. Вижницька районна рада працює в даному напрямку протягом семи років.

В цьому році, Вижницька районна рада презентувала реалізацію двох проєктів:

- «Модернізація Музею старожитностей та етнографії Буковинської Гуцульщини», який впроваджувався у рамках проєкту «Карпатська мережа регіонального розвитку», що реалізується спільно Міністерством розвитку громад та територій України, Закарпатською, Івано-Франківською, Львівською, Чернівецькою обласними державними адміністраціями та Асоціацією ЄВРОРЕГІОН "КАРПАТИ - УКРАЇНА" і фінансувався за рахунок коштів державного бюджету, отриманих від Європейського Союзу у рамках виконання Угоди про фінансування Програми підтримки секторальної політики – Підтримки регіональної політики України.

Проєкт спільно реалізовували - Вижницька районна рада, Вижницький коледж прикладного мистецтва імені Василя Шкрібляка та ГО "Волонтери Вижниці".

Загальний бюджет проєкту - 327032,84 грн., з них – 245 000,00 грн. грантових коштів, решта - 82032,84 грн. власний внесок.

За підсумками реалізації проєкту:

1. Покращено екстер'єр Музею:

- замінено та встановлено 10-ть двокамерних металопластикових вікон;
- проведено реконструкцію сходів та встановлено пандус для маломобільних груп населення;
- здійснено заміну вхідних дверей на металопластикові.

2. Покращено матеріально-технічне забезпечення Музею:

- придбано музейне обладнання: - 2 комплекти вітрин для музейних експонатів;
- встановлено галерейну систему направленою світла;
- придбано 1 сенсорну інформаційну панель для взаємодії з відвідувачами;
- встановлено 1 кондиціонер.

3. Побудовано нову осучаснену музейну експозицію, що дасть змогу популяризувати Музей, як цікаву сучасну локацію. І що не менш важливо, розширено експозицію, шляхом розміщення частини експонатів на 1 поверсі приміщення, що в комплексі, дасть можливість забезпечити доступність Музею для маломобільних груп населення.

- проєкт «Облаштування волейбольного поля та благоустрій для студмістечка», який впроваджувався в рамках Програми підтримки ініціатив місцевих карпатських громад, що проводить Асоціація органів місцевого самоврядування ЄВРОРЕГІОН "КАРПАТИ - УКРАЇНА" за фінансової підтримки Львівської, Закарпатської, Івано-Франківської, Чернівецької обласних рад.

Проєкт спільно реалізовували - Вижницька районна рада та Вижницький коледж прикладного мистецтва імені Василя Шкрібляка.

Загальний бюджет проєкту – 312 500,0 грн., з них – 250 000,00 грн. грантових коштів – кошти обласного бюджету виділені Чернівецькою обласною радою, решта – 62 500,0 грн. власний внесок.

Головна мета проєкту – виховання фізично та морально здорового зростаючого покоління, шляхом створення необхідних умов для оздоровлення та загартування.

За підсумками реалізації проєкту:

1. Створено нове, сучасне місце для заняття спортом.:

- Придбано та встановлено резинове покриття для волейбольного поля, проведено підготовчі роботи на ділянці.

2. Створено привабливі умови для проживання молоді:

- Встановлено лави для команд та глядачів, сміттєві урни, озеленено територію.

Вижницький район з 2018 року тісно співпрацює з містом Легіоново Мазовецького воєводства Республіки Польща, а в доробку партнерства є реалізовано декілька спільних проєктів, як в галузі освіти та культури, так і в галузі безпеки. Відтак, в рамках налагодженої співпраці, в листопаді, від добровільної пожежної команди міста Легіоново передано для потреб 4

державного пожежно-рятувального загону Головного управління ДСНС спеціальний автомобіль "Nissan Terrano".

До слова, це вже другий автомобіль, який передають пожежники Легіоново на озброєння колег з Вижниччини. У 2019 році Вижницький район отримав пожежний автомобіль STAR 266 GBA 4/16, вмістимістю 4 тони води та з високою прохідністю, що особливо важливо для гірських населених пунктів. Також, на весні було передано працівникам Вижницького районного відділу ГУ ДСНС України у Чернівецькій області костюми хімічного захисту та медичні аптечки, для ліквідації подій з наявністю небезпечних хімічних речовин на території Вижницького району, а також корм для собак.

Також, в середині жовтня зародилася співпраця між Вижницькою районною радою та міжнародною неурядовою організацією Save the Children.

Відтак, в ході співпраці вже обговорено можливість створення цифрових навчальних центрів в територіальних громадах Вижницького району та оглянуто окремі навчальні заклади. Також, ведуться перемовини щодо офіційного декларування намірів про співпрацю, шляхом підписання відповідної угоди. Однак, всі ці формальності аж ніяк не впливають на реалізацію практичної складової співробітництва між Вижницькою районною радою та міжнародною неурядовою організацією Save the Children.

Так, до райради вже надійшли портфелі з канцелярією та художні дитячі книги на загальну суму більше 1,3 млн. грн. Їх отримали більше 500 дітей з числа внутрішньо-переміщених осіб, які продовжують своє навчання у школах нашого району та діти з малозабезпечених сімей в усіх 9 територіальних громадах Вижниччини.

Також, було підписано:

- угоду про партнерство з Кендзежинсько-Козельським повітом Опольського воєводства, що в Польщі. Відповідно до підписаної угоди, сфери співпраці між партнерами дуже широкі. Вони охоплюють і культуру, освіту, безпеку та включають можливість реалізації спільних європейських проєктів.

Відповідно до Закону України «Про правовий режим воєнного стану», Указу Президента України від 24 лютого 2022 року №64 «Про введення воєнного стану в Україні» зі змінами, Закону України «Про благодійну діяльність та благодійні організації», на підставі Постанови Кабінету Міністрів України від 05 березня 2022 року №202 «Деякі питання отримання, використання, обліку та звітності благодійної допомоги», з метою сприяння діяльності Вижницької районної військової адміністрації в період дії воєнного стану, мною, як головою Вижницької районної ради 07 березня 2022 року під №12 було видано розпорядження, згідно якого - Вижницька районна рада у співпраці з громадською організацією «Волонтери Вижниці» організувала роботу районного перевантажувального хабу надання допомоги.

Відтак, було визначено, що на період роботи районного перевантажувального хабу надання допомоги Вижницька районна рада виступає одержувачем гуманітарних вантажів і при цьому не є отримувачем/набувачем гуманітарної допомоги в розумінні Закону України «Про гуманітарну допомогу», а здійснює перевантаження гуманітарних вантажів з урахуванням черговості надходження заявок отримувачів/набувачів гуманітарної допомоги.

Після цього було затверджено розподіл окремих обов'язків працівників виконавчого апарату в період дії воєнного стану.

Також, розпорядженням визначено, що за потреби визначені працівники виконавчого апарату райради можуть долучати до діяльності районного перевантажувального хабу надання допомоги інших працівників виконавчого апарату районної ради чи господарської групи Вижницької районної ради, а також керівників чи працівників установ/підприємств спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Вижницького району, відповідно до потреб.

Так, протягом звітнього періоду на склад Вижницького районного перевантажувального хабу надання допомоги прибуло більше 200 тон вантажу всього, в тому числі 24 тони від церковних храмів Вижницького району. Крім того, в територіальних громадах Вижницького району Червоним Хрестом роздано продуктових наборів та гігієнічних наборів на загальну масу понад 100 тон, що становить в загальному обіг гуманітарного вантажу через районний перевантажувальний хаб надання допомоги – 310 тон.

За період діяльності Хабу зі складу направлено до територіальних громад району, військовослужбовців та постраждалих осіб від рук російських окупантів гуманітарного вантажу на загальну масу понад 206 тон + 100 тон від Червоного Хреста. Відповідно, наявний залишок гуманітарного вантажу на складі становить – біля 4 тон.

За географією нами отримано вантажі з таких країн: Польща, Латвія, Румунія, Франція, Іспанія, Німеччина, Італія, Словаччина.

Основна їх маса надходить завдяки налагодженій співпраці Вижницької районної ради з органами місцевого самоврядування та громадських організацій іноземних країн, відповідно до підписаних угод про співпрацю.

Відповідно, наразі перенаправлено гуманітарні вантажі до: територіальних громад Вижницького району, м.Чернівці, Волинської, Рівненської, Чернігівської, Київської, Житомирської, Харківської, Миколаївської, Херсонської, Запорізької, Луганської та Донецької областей України.

Однак, в реаліях роботи Вижницької районної ради є ряд проблем. Головна з них пов'язана із нестачею коштів для завершення фінансового 2022 року на виконання повноважень районної ради. Частково цю проблему вдається вирішити за рахунок Районної комплексної програми розвитку місцевого самоврядування Вижницького району на 2022-2024 роки та допомоги територіальних громад району.

З метою економії бюджетних коштів неодноразового приймалися відповідні рішення щодо зменшення чисельності штату виконавчого апарату районної ради, а працівники райради почергово йшли у відпустки без збереження заробітної плати.

Так, загалом від початку роботи восьмого скликання чисельність виконавчого апарату районної ради було скорочено із 36 до 5 осіб, що в 7 разів менше.

Відповідно до статті 53 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» на виконавчий апарат ради покладено організаційне, правове, інформаційне та аналітичне забезпечення її діяльності. Одним із напрямків

роботи районної ради є правове забезпечення діяльності ради, організація правової роботи.

Працівниками виконавчого апарату районної ради постійно надавалась правова допомога територіальним громадам, депутатам рад усіх рівнів, жителям району з питань застосування законодавства України у сфері місцевого самоврядування, управління спільною власністю територіальних громад району та інше.

Як бачимо, районні ради можуть стати потужним майданчиком для інвестиційного розвитку, втім для цього недостатньо нормативно-правової бази.

Необхідно внести зміни до Конституції України в частині утворення виконавчих органів обласних і районних рад та розподілу повноважень між ними із забезпеченням належних матеріальних, фінансових та організаційних умов для здійснення ними власних і делегованих повноважень.

Тому враховуючи вищевикладене, хочу подякувати всім депутатам районної ради, керівникам та депутатам органів місцевого самоврядування за особистий внесок у розвиток місцевого самоврядування, за те, що ми вирішуємо реальні проблеми, які турбують наших виборців, за вашу небайдужість і готовність працювати на благо громади району. Тільки об'єднавши зусилля, на основі взаємної довіри і відповідальності перед людьми, за підтримки територіальних громад та кожного окремого виборця району ми забезпечимо вирішення найважливіших питань життєдіяльності району.

Дякую за увагу!

Заступник голови районної ради

Сергій ВІРСТА